

Κύθηρα, 30-10-2020
Αρ. Πρωτ.: 4650

Προς: κ. ΔΗΜΑΡΧΟ ΚΥΘΗΡΩΝ

ΘΕΜΑ: Εισηγήση Οικονομικής Υπηρεσίας αναφορικά με τις προτάσεις του Δημοτικού Συμβούλου κ. Νικολάου Μαγουλά για τα δημοτικά τέλη έτους 2021.

κ. Δήμαρχε,

επί των προτάσεων για τα δημοτικά τέλη 2021, που υπέβαλε στην Οικονομική Επιτροπή ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Νικόλαος Μαγουλάς, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

A) ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΝΕΟ ΤΙΜΟΛΟΓΙΟ ΥΔΡΕΥΣΗΣ

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Α_ ΓΕΝΙΚΗ ΧΡΗΣΗ (ΟΙΚΙΑΚΟ)

Οικιακό Τιμολόγιο

Ελάχιστη Κατανάλωση (ΠΑΓΙΟ) = 5,00€ + 13% ΦΠΑ

Από Έως ΠΟΣΟ

0 m³ 10 m³ 0,35€

11m³ 30 m³ 0,60€

31 m³ 50 m³ 0,90€

51 m³ 100m³ 1,50€

101m³ 200m³ 2,20€

201m³ και άνω 3,00€

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Β_ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ – ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ - ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΟ

Επαγγελματικό Τιμολόγιο

Ελάχιστη Κατανάλωση (ΠΑΓΙΟ) = 10,00€ + 13% ΦΠΑ

Από Έως ΠΟΣΟ

0 m³ 10 m³ 0,35€

11m³ 30 m³ 0,60€

31 m³ 50 m³ 0,70€

51 m³ 100m³ 0,90€

101m³ 200m³ 1,10€

201m³ 500m³ 1,30€

501m³ 800m³ 1,50€

801m³ 1200m³ 1,80€

1201m³ και άνω 2,50€

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Γ_ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΟ

Οικοδομικό Τιμολόγιο

Ελάχιστη Κατανάλωση (ΠΑΓΙΟ) = 10,00€ + 13% ΦΠΑ

Από Έως ΠΟΣΟ

0 m³ 50 m³ 0,70€

51 m³ 100m³ 0,90€

101m³ και άνω 1,20€

Η καταμέτρηση της κατανάλωσης διενεργείται ανά δίμηνο χρονικό διάστημα.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Δ_ ΔΗΜΟΣΙΑ – ΔΗΜΟΤΙΚΑ -ΝΠΔΔ

Οικοδομικό Τιμολόγιο

Ελάχιστη Κατανάλωση (ΠΑΓΙΟ) = 10,00€ + 13% ΦΠΑ

ανεξαρτήτως μηνιαίας κατανάλωσης 0,70€

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΙΜΟΛΟΓΙΟ ΥΔΡΕΥΣΗΣ

Προτείνεται η τροποποίηση και η εφαρμογή **Κοινωνικού Τιμολογίου** που να αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας απόφασης της τιμολογιακής πολιτικής σύμφωνα με τα ακόλουθα :

Οι ειδικές κατηγορίες πολιτών που απαλλάσσονται της υποχρέωσης πληρωμής τελών διαμορφώνονται ως εξής :

1. Οι ενδεείς πολίτες να έχουν πλήρη απαλλαγή εφόσον έχουν ετήσιο εισόδημα μέχρι 4.000€ (προσκομιζόμενο σχετικά το εκκαθαριστικό της εφορίας). Η απαλλαγή αυτή να ισχύει μέχρι την κατανάλωση των 50m³ ανά δίμηνο. Για την επιπλέον των 50m³ κατανάλωση η χρέωση να είναι 0,50€/ανά m³.
2. Οι ανάπηροι με ποσοστό αναπηρίας 67% και άνω και ετήσιο εισόδημα έως 35.000 ευρώ να χρεώνονται με μείωση 50% του ισχύοντος οικιακού τιμολογίου.
3. Οι οικογένειες με τουλάχιστον 3 ανήλικα τέκνα να χρεώνονται με μείωση 35% του ισχύοντος οικιακού τιμολογίου.
4. Οι οικογένειες με τουλάχιστον 3 ανήλικα τέκνα και ετήσιο εισόδημα έως 20.000 ευρώ να χρεώνονται με μείωση 50% του ισχύοντος οικιακού τιμολογίου.
5. Οι μονογονεϊκές οικογένειες με ετήσιο εισόδημα έως 15.000 να χρεώνονται με μείωση 50% του ισχύοντος οικιακού τιμολογίου.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΝΩΤΕΡΩ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΤΕΛΩΝ ΥΔΡΕΥΣΗΣ:

Σύμφωνα με το άρθρο 182 του Ν.4555/2018 «*Κάθε εναλλακτική πρόταση λαμβάνει υποχρεωτικά υπ' όψιν το σύνολο των κωδικών αριθμών εσόδων ή/και δαπανών που αφορούν στις υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλεται το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, και οι οποίοι θα πρέπει να τροποποιούνται καταλλήλως, ώστε σε κάθε περίπτωση να διασφαλίζεται η ισοσκελίση των δαπανών με τα έσοδα*».

Δεδομένου αυτού και εξετάζοντας τα απολογιστικά στοιχεία η Υπηρεσία μας κατέθεσε πρόταση διασφαλίζοντας την ισοσκελίση της Υπηρεσίας χωρίς την παραμικρή αύξηση των τελών για το έτος 2021. Στην εν λόγω πρόταση του κ. Μαγουλά δεν γίνεται καμία μνεία σε Κ.Α.Ε. εσόδων και εξόδων με αποτέλεσμα αυτή να θεωρείται ανυπόστατη.

Άλλωστε από τα απολογιστικά στοιχεία τα οποία παρουσιάζονται αναλυτικά στην εισήγηση της Υπηρεσίας για τα εν λόγω τέλη έχει υπολογιστεί με ακρίβεια και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην οικ.46735/2020 ΚΥΑ των Υπ. Οικονομικών και Εσωτερικών (ΦΕΚ 3170/Β/01-08-2020) ότι οι αναγκαίες δαπάνες της υπηρεσίας για το 2021 θα αγγίξουν το ποσό 445.000,00 ευρώ κατ' ελάχιστο. Συνεπώς οι προτεινόμενες μειώσεις, εφόσον υιοθετηθούν, θα οδηγήσουν σε υπολειτουργία της υπηρεσίας αφού οριακά θα καλύπτει το 50% των αναγκαίων δαπανών της. Το γεγονός αυτό, πέραν από παράνομο, θα οδηγήσει για πρώτη φορά στην ιστορία του το Δήμο μας σε ουσιαστική αδυναμία λειτουργίας της υπηρεσίας ύδρευσης, η οποία είναι η πλέον κοστοβόρα καθώς το δίκτυο και οι υποδομές ύδρευσης απαιτούν τεράστιες δαπάνες που πρέπει υποχρεωτικά να καλύπτονται από τα αντίστοιχα έσοδα, ως ανταποδοτικές υπηρεσίες.

Η Υπηρεσία μας θα αξιοποιήσει τα αποτελέσματα που θα επιφέρουν τα πολλά εν εξελίξει έργα ύδρευσης στο Δήμο μας (νέα δίκτυα ύδρευσης, αφαλατώσεις, αξιοποίηση νέων γεωτρήσεων, τηλεχειρισμοί, αναβάθμιση εγκαταστάσεων κ.λπ.) και κυρίως η επικείμενη αντικατάσταση 4.500 υδρομετρητών με σύγχρονα ηλεκτρονικά συστήματα, που θα καταστήσουν δυνατή την μεγάλη μείωση των υδροκλοπών αλλά και τον περιορισμό των οφειλών που σήμερα λόγω έλλειψης προσωπικού και παρωχημένων συστημάτων είναι αδύνατον να ελεγχθούν. Μετά τα ανωτέρω, η Υπηρεσία θα αξιολογήσει εκ νέου την κατάσταση και θα φέρει τεκμηριωμένη πρόταση για αναπροσαρμογή των συντελεστών διαφυλάσσοντας τόσο την λειτουργία όσο και την ανταποδοτικότητα της Υπηρεσίας.

Β) ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΤΙΜΟΛΟΓΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ

Χρεώσεις Χρήσης Αποχέτευσης

Πάγιο Οικιακό (Με Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	10,00€ + 13% ΦΠΑ
Πάγιο Οικιακό (Χωρίς Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	5,00€ + 13% ΦΠΑ
Πάγιο Επαγγελματικό (Με Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	20,00€ + 13% ΦΠΑ
Πάγιο Επαγγελματικό (Χωρίς Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	15,00€ + 13% ΦΠΑ
Πάγιο Λοιπών Χρήσεων (Με Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	15,00€ + 13% ΦΠΑ
Πάγιο Λοιπών Χρήσεων (Χωρίς Σύνδεση σε Αποχέτευση Δήμου)	10,00€ + 13% ΦΠΑ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΤΕΛΗ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ:

Δεν μπορεί να υλοποιηθεί η πρόταση διακριτού τιμολογίου αποχέτευσης καθώς είναι τεχνικά και πρακτικά αδύνατος ο σαφής υπολογισμός των παραγόμενων λυμάτων ανά νοικοκυριό εφόσον δεν υφίσταται σύστημα μετρητή λυμάτων, αντίστοιχο του υδρομετρητή. Εξάλλου μόνο οι οικισμοί της Χώρας και του Καψαλίου είναι προς το παρόν συνδεδεμένοι στο δίκτυο ΕΕΛ Καψαλίου. Το τέλος αποχέτευσης χρεώνεται σε συνάρτηση με το τέλος ύδρευσης, όπως γίνεται σε όλους τους Δήμους της Χώρας και όπως προβλέπεται στην Εγκύκλιο ΥΠΕΣ 16/α.π.16898/19-08-2010 όπου ορίζεται ότι το ειδικό τέλος αποχέτευσης «υπολογίζεται σε ποσοστό 80% επί της αξίας του καταναλισκόμενου ύδατος, δηλαδή επί της πραγματικής κατανάλωσης νερού». Σήμερα ο Δήμος Κυθήρων χρεώνει ως τέλος αποχέτευσης το 45% της αξίας του καταναλισκόμενου ύδατος και θα πρέπει άμεσα να προσαρμοστεί με τις ανωτέρω προβλέψεις. Συνεπώς η εν λόγω πρόταση είναι μη εφαρμόσιμη.

Γ) ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΕΛΟΥΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ 2021 ΚΑΤΑ 35%

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΤΕΛΗ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ 2021:

Τα τέλη κοινοχρήστων χώρων είναι ήδη μειωμένα κατά 50% λόγω του κορωνοϊού. Η περαιτέρω μείωσή τους συνεπάγεται την πλήρη καθήλωση των ιδίων εσόδων του Δήμου, από τα οποία καλύπτονται πολύ σημαντικές δαπάνες όπως π.χ. η πληρωμή της φορολογίας εισοδήματος ή του ΕΝΦΙΑ. Συνεπώς η πρόταση είναι μη εφαρμόσιμη.

Δ) ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΠΛΗΡΗΣ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΤΕΛΟΥΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΕΤΟΥΣ 2021

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΤΕΛΗ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ 2021:

Η προτεινόμενη πλήρης απαλλαγή επί των ακαθαρίστων εσόδων είναι αντίθετη με το Νόμο. Εξάλλου δεδομένου ότι ο υπολογισμός τους γίνεται επί των ακαθαρίστων εσόδων της επιχείρησης, εύλογο είναι ότι μια επιχείρηση πληττόμενη θα έχει ανάλογα τέλη με τη μείωση του τζίρου της. Οι επιχειρήσεις που λόγω κορωνοϊού δεν θα λειτουργήσουν, θα πληρώσουν μηδενικά τέλη ακαθαρίστων εσόδων αφού θα έχουν μηδενικά έσοδα. Τέλος είναι γνωστό ότι τα τέλη επί των ακαθαρίστων εσόδων, όπως και τα τέλη παρεπιδημούντων, βαρύνουν τους πελάτες και όχι την επιχείρηση. Εισπράττονται δηλαδή από τους πελάτες και αποδίδονται στο Δήμο κάθε φορά που αποδίδεται και ο ΦΠΑ.

Ε) ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΕΛΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ 2021

Κατοικίες _ 1,00 ευρώ/τμ, Καταστήματα - Επιχειρήσεις _ 1,40 ευρώ/τμ, Δημοτικός Φόρος _ 0,10 ευρώ/τμ. Προτείνεται η υποχρεωτική θέσπιση συντελεστή για κοινωφελείς, μη κερδοσκοπικούς και φιλανθρωπικούς σκοπούς ως εξής: 1,00 €/m² για κτήρια κοινωφελούς σκοπού.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΤΕΛΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ 2021:

Σύμφωνα με το άρθρο 182 του Ν.4555/2018 *«Κάθε εναλλακτική πρόταση λαμβάνει υποχρεωτικά υπ' όψιν το σύνολο των κωδικών αριθμών εσόδων ή/και δαπανών που αφορούν στις υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλεται το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, και οι οποίοι θα πρέπει να τροποποιούνται καταλλήλως, ώστε σε κάθε περίπτωση να διασφαλίζεται η ισοσκέλιση των δαπανών με τα έσοδα».*

Δεδομένου αυτού και εξετάζοντας τα απολογιστικά στοιχεία η Υπηρεσία μας κατέθεσε πρόταση διασφαλίζοντας την ισοσκέλιση της Υπηρεσίας Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού. Στην εν λόγω πρόταση του κ. Μαγουλά δεν γίνεται καμία μνεία σε Κ.Α.Ε με αποτέλεσμα αυτή να θεωρείται ανυπόστατη.

Άλλωστε από τα απολογιστικά στοιχεία τα οποία παρουσιάζονται αναλυτικά στην εισήγηση της Υπηρεσίας για τα εν λόγω τέλη έχει υπολογιστεί με ακρίβεια και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Απόφαση οικ.46735/2020 ΚΥΑ των Υπ. Οικονομικών και Εσωτερικών (ΦΕΚ 3170/Β/01-08-2020) ότι οι αναγκαίες δαπάνες της υπηρεσίας για το 2021 θα αγγίξουν το ποσό 450.000,00 ευρώ κατ' ελάχιστο. Συνεπώς μία τέτοια μείωση θα οδηγήσει σε υπολειτουργία την υπηρεσίας αφού οριακά θα καλύπτει το 60% των αναγκαίων δαπανών της.

Η Υπηρεσία μας θα επανεξετάσει τους συντελεστές μόλις έχει επικαιροποιημένα στοιχεία για τις μεταβολές που θα επιφέρει η διαδικασία δήλωσης αλλαγής των τετραγωνικών που βρίσκεται σε εξέλιξη

και θα επανέλθει με τεκμηριωμένη πρόταση διαφυλάσσοντας τόσο την λειτουργία όσο και την ανταποδοτικότητα της Υπηρεσίας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΑ.

Η διαδικασία επιβολής ανταποδοτικών τελών είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με τον έλεγχο του βαθμού επίτευξης των στόχων οικονομικού αποτελέσματος και τον εντοπισμό αποκλίσεων ανάμεσα

Α) στην είσπραξη των εσόδων του προϋπολογισμού σε σχέση με τους αντίστοιχους στόχους εσόδων κατά τη διάρκεια του έτους.

&

β) στη πορεία πραγματοποίησης των εξόδων του προϋπολογισμού σε σχέση με τους αντίστοιχους στόχους εξόδων κατά τη διάρκεια του έτους.

Η συνολική εξέταση των παραπάνω παραμέτρων, κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού, διασφαλίζει σε σημαντικό βαθμό τον έγκαιρο εντοπισμό αποκλίσεων που δύνανται να οδηγήσουν σε αδυναμία ισοσκέλισης προϋπολογισμού, γεγονός που συνεπάγεται την εφαρμογή της διαδικασίας υπαγωγής του φορέα στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης (Δημοτικό Μνημόνιο) σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 174 του ν. 4270/2014 (Α' 143) όπως αυτό έχει τροποποιηθεί και ισχύει. (παρ.2 άρθρο 2 ΚΥΑ 34574/05.07.2018 (ΦΕΚ 2942/20.07.2018 τεύχος Β').

Συνεπώς η υιοθέτηση μιας πρότασης αυθαίρετης μείωσης τελών πιθανόν να οδηγήσει το Δήμο μας σε υπολειτουργία και αδυναμία της ουσιαστικής εξυπηρέτησης των δημοτών στους κρίσιμους τομείς της καθημερινότητας όπως είναι η ύδρευση, η καθαριότητα και ο δημοτικός φωτισμός.

 Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΣΙΜΑΤΗΣ