



Προς: 1. Πρωθυπουργό κ. Αλέξη Τσίπρα

2. Υπουργό Εσωτερικών κ. Παναγιώτη Κουρουμπλή
3. Υφυπουργό παρά τω Πρωθυπουργώ κ. Τέρενς Κουίκ

Θέμα: Σοβαρά Ζητήματα Νησιωτικών Δήμων.

Αξιότιμε κ. Πρωθυπουργέ,
Αξιότιμοι κ.κ. Υπουργοί,

Τα δεκάδες άκρως σοβαρά προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι νησιωτικοί Δήμοι με αναγκάζουν – αποσπώντας σας από τα υψηλά και πολυεύθυνα καθήκοντά σας – να σας αποστείλω την παρούσα επιστολή ως μια ύστατη προσπάθεια για την επίλυση έστω και ορισμένων από τα χρονίζοντα ζητήματα της νησιωτικής αυτοδιοίκησης. Παράλληλα, δια της παρούσης προάγομαι να σας εκφράσω την βαθειά αγωνία μου και το έντονο άγχος που καταλαμβάνει σχεδόν όλους τους συναδέλφους μου Δημάρχους των νησιών, καθώς τα ειδικά ζητήματα των νησιωτικών περιοχών και οι ειδικές αυτών ανάγκες ουδέποτε μέχρι σήμερα έτυχαν απαραίτητης προσοχής από το Κράτος. Θα προσπαθήσω να σας απαριθμήσω τα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε, η μη επίλυση των οποίων οδηγεί με μαθηματική βεβαιότητα σε τέλμα και αδιέξοδο σχεδόν το σύνολο των μικρών νησιωτικών Δήμων της Χώρας.

1. Πρόσληψη Μόνιμου Προσωπικού

Οι μικροί και μεσαίοι νησιωτικοί Δήμοι κυριολεκτικά στενάζουν από την σοβαρή έλλειψη μόνιμου επιστημονικού και τεχνικού προσωπικού. Στο Δήμο Κυθήρων, ο οποίος διαχειρίζεται 2 νησιά και περισσότερους από 80 οικισμούς, υπηρετούν μόνον 13 μόνιμοι υπάλληλοι, οι περισσότεροι εξ αυτών στα όρια της συνταξιοδότησης. Υπολογίζουμε ότι στους ερχόμενους μήνες ο Δήμος μας θα μείνει μόνο με 7 υπαλλήλους, ενώ ήδη αρκετοί νησιωτικοί Δήμοι διαθέτουν μόνο 1 ή κανένα υπάλληλο (π.χ. Σίκινος, Κάσος, κ.λπ.). Στο Δήμο Κυθήρων, χρέη γραμματέα και διεκπεραιωτή των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων (Δημοτικό Συμβούλιο και Οικονομική Επιτροπή) εκτελεί από τις 20 Μαΐου ο ίδιος ο Δήμαρχος, με ό,τι αυτό συνεπάγεται! Η κατάσταση βρίσκεται σε σημείο οριακό. Το αρμόδιο Υπουργείο ελέγχει την ορθή τήρηση και εκπλήρωση των υποχρεώσεων των Δήμων (αποστολή στατιστικών στοιχείων, ισολογισμοί, τριμηνιαία δελτία κ.λπ.) χωρίς να έχει ερωτήσει ποτέ τους νησιωτικούς Δήμους αν έχουν την πραγματική δυνατότητα να εκπληρώσουν και μάλιστα ορθά τις υποχρεώσεις αυτές. Οι Επίτροποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου ακυρώνουν σωρηδόν χρηματικά εντάλματα για τυπικές και επουσιώδεις παραλείψεις που δεν οφείλονται σε δόλο αλλά στην έλλειψη προσωπικού, χωρίς και εκείνοι να ενδιαφέρονται για την υπαλληλική στελέχωση των Δήμων που ελέγχουν. Πού ακριβώς θα οδηγήσει η συνέχιση αυτής της κατάστασης; Θα συνεχίσουν οι αιρετοί να εκτελούν χρέη υπαλλήλων αποσπώμενοι από το σοβαρό έργο που

οφείλουν να επιτελέσουν; Θα συνεχίσει το Κράτος να αδιαφορεί για την υποστελέχωση των νησιωτικών Δήμων, αλλά παράλληλα να απαιτεί την πιστή τήρηση των Νόμων και των διαδικασιών; Προσωπικά δεν δύναμαι να φανταστώ την κατάσταση στον Δήμο μου εντός των επομένων 12 μηνών καθώς αναμένονται συνταξιοδοτήσεις σχεδόν του μισού υπηρετούντος μόνιμου προσωπικού. Από την άλλη, οι Δήμοι δεν δύνανται να λειτουργούν διαρκώς με συμβασιούχους 4 ή 8 μηνών καθώς αυτό αποτελεί υποβάθμιση της λειτουργίας τους. Οι προτεινόμενες λύσεις είναι 2: α) άμεση έγκριση μόνιμων προσλήψεων στους μικρούς νησιωτικούς Δήμους χωρίς καμία απολύτως καθυστέρηση ή/και β) υποχρεωτική μετάθεση πλεονάζοντος μόνιμου προσωπικού από μεγάλους Δήμους στους μικρότερους. Η συνέχιση της κατάστασης αυτής θα οδηγήσει σε έκρηξη τις μικρές νησιωτικές κοινωνίες. Η τεράστια έλλειψη επιστημονικού και τεχνικού προσωπικού συνεπάγεται ουσιαστική αδυναμία των μικρών Δήμων στη σύνταξη και ωρίμανση μελετών για μεγάλα αναπτυξιακά έργα και ως εκ τούτου τους καθιστά ουραγούς στην απορρόφηση πόρων από το ΕΣΠΑ και τα υπόλοιπα χρηματοδοτικά εργαλεία. Παράλληλα, οι μικροί Δήμοι καθυστερούν λόγω της έλλειψης προσωπικού να ολοκληρώσουν τις γραφειοκρατικές διαδικασίες που αφορούν στην αδειοδότηση και μελέτη έργων που χρηματοδοτούν οι Περιφέρειες με ορατό τον κίνδυνο πολλά έργα να παραμείνουν απλές λογιστικές εγγραφές στους κωδικούς των προϋπολογισμών.

2. Αύξηση Θέσεων Ειδικών Συμβούλων και Συνεργατών

Στο ίδιο μήκος κύματος με την ανάγκη ενίσχυσης των μικρών Δήμων με μόνιμο προσωπικό είναι και η ανάγκη αύξησης των θέσεων Ειδικών Συνεργατών και Συμβούλων στους νησιωτικούς Δήμους. Ίσως η λύση αυτή να είναι η πλέον άμεση και εύκολη. Εάν δοθεί η δυνατότητα πρόσληψης τριών Ειδικών Συμβούλων (σήμερα επιτρέπεται μόνον 1) στους μικρούς νησιωτικούς Δήμους, τότε η κατάσταση θα εξομαλυνθεί, έστω προσωρινά και μέχρι την ολοκλήρωση διαδικασιών πρόσληψης μόνιμου προσωπικού.

3. Έγκριση Αποφάσεων από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση

Οι καθυστερήσεις στην έγκριση των αποφάσεων των Δήμων από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση υπερβαίνουν κάθε έννοια λογικής και ενδέχεται να αγγίζουν και τα όρια της παράβασης καθήκοντος. Οι Δήμοι με τις καθυστερήσεις αυτές αδυνατούν να λειτουργήσουν. Οι περιπτώσεις και τα παραδείγματα υπερβολικών καθυστερήσεων είναι άπειρα και θα σας αναφέρω μόνο τέσσερα συγκεκριμένα:

Α) Έγκριση της υπ' αριθμ 11/2016 απόφασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Κυθήρων. Η απόφαση εστάλη στην Αποκ. Διοίκηση Αττικής με διαβιβαστικό στις 20-04-2016 (αρ.πρωτ. 62). Ακολούθησαν 2 έγγραφες οχλήσεις: στις 12/05/2016 (αρ. πρωτ. 88) που ουδέποτε απαντήθηκε και στις 08/06/2016 (αρ. πρωτ. 117) που ωσαύτως ουδέποτε απαντήθηκε. Η έγκριση της απόφασης απεστάλη στο Δήμο μας με φαξ στις 05/07/2016 μετά από έντονη προφορική διαμαρτυρία του Δημάρχου, ωστόσο με παλαιότερη ημερομηνία στο διαβιβαστικό της Αποκ. Διοίκησης (αρ. 38365/14451/07-06-2016)! Η καθυστέρηση και κωλυσιεργία της Αποκ. Διοίκησης υπερέβη τους 2,5 μήνες! (Συνημμένα υπ' αριθμ 1).

Β) Έγκριση της υπ' αριθμ 35/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κυθήρων που αφορά στην δημοπρασία του έργου «Ασφαλτόστρωση Περιφερειακού Δρόμου Λιμένος Ποταμού Αντικυθήρων». Η απόφαση εστάλη στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση στις 23/05/2016 (αρ. πρωτ. 223) και η έγκριση ήρθε στο Δήμο μας την 01/07/2016 (αρ. πρωτ. 50800/19460/29-06-2016), ήτοι 40 ημέρες μετά την αποστολή της απόφασης από το Δήμο μας! (Συνημμένα υπ' αριθμ 2).

Γ) Έγκριση της υπ' αριθμ 49/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κυθήρων που αφορά στην δημοπρασία του έργου «Ασφαλτόστρωση Οδών Γερακαρίου». Η απόφαση εστάλη στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση στις 17/06/2016 (αρ. πρωτ. 3016) και η έγκριση ήρθε στο Δήμο μας την 05/08/2016 (αρ. πρωτ. 51951/19831/26-07-2016), ήτοι 49 ημέρες μετά την αποστολή της από το Δήμο μας! (Συνημμένα υπ' αριθμ 3).

Δ) Έγκριση της υπ' αριθμ 53/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κυθήρων που αφορά στην δημοπρασία του έργου «Επέκταση Δικτύων Ύδρευσης Τ.Κ. Λιβαδίου». Η απόφαση εστάλη στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση στις 24/06/2016 (αρ. πρωτ. 1320) και η έγκριση ήρθε στο Δήμο μας στις 10/08/2016 (αρ. πρωτ. 53678/20524/03-08-2016), ήτοι 48 ημέρες μετά την αποστολή της από το Δήμο μας! (Συνημμένα υπ' αριθμ 4).

Με τους ρυθμούς αυτούς η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν μπορεί να λειτουργήσει. Ο Δήμος μας πασχίζει να πραγματοποιήσει απαραίτητα έργα στα δύο του νησιά (Κύθηρα και Αντικύθηρα) και ενώ το Κράτος θα έπρεπε να μας ενισχύει και να μας ενδυναμώνει στην προσπάθεια αυτή (λαμβάνοντας υπόψη μάλιστα ότι παρά την κρίση έχουμε κατορθώσει να βεβαιώσουμε και να εισπράξουμε «ξεχασμένα» δημοτικά τέλη από την προηγούμενη δεκαετία ύψους εκατοντάδων χιλιάδων Ευρώ!), αντίθετα μας καταρρακώνει αναγκάζοντάς μας να αναμένουμε 2 και 3 μήνες για την έγκριση σημαντικών αποφάσεων προκειμένου να εκτελέσουμε τα καθήκοντά μας και να υπηρετήσουμε την τοπική ανάπτυξη. Εκτιμώ ότι σε καμία χώρα της πολιτισμένης Δύσης δεν παρατηρούνται τέτοια απαράδεκτα φαινόμενα κακοδιοίκησης και διοικητικών καθυστερήσεων. Επιπλέον, είναι εξαιρετικά λυπηρό το γεγονός, ότι αν δεν οχλήσουμε τηλεφωνικά τις υπερκείμενες αρχές (οι ίδιοι οι Δήμαρχοι), τότε οι ρυθμοί είναι ακόμα χειρότεροι και βραδύτεροι με ό,τι αυτό συνεπάγεται.

4. Σύntαξη και Ψήφιση Προϋπολογισμού – Ανταποδοτικά Έσοδα

Από τις πλέον παράλογες προβλέψεις της ισχύουσας νομοθεσίας είναι ο χρόνος και ο τρόπος σύntαξης των Προϋπολογισμών των Δήμων. Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία οι Προϋπολογισμοί των Δήμων συντάσσονται το μήνα Αύγουστο (!) με βάση τα οικονομικά στοιχεία εσόδων και εξόδων της 31/07 (!). Αυτό σημαίνει πως όλοι οι Προϋπολογισμοί όλων των Δήμων και όλων των Νομικών τους Προσώπων είναι ουσιαστικά πλασματικοί. Με ποια ακριβώς λογική καλούμεθα να συντάξουμε ρεαλιστικούς Προϋπολογισμούς μεσούντος του οικονομικού έτους και χωρίς να υπάρχει ολοκληρωμένη εικόνα των εσόδων και των εξόδων; Η σύntαξη των Προϋπολογισμών πρέπει να γίνεται εντός του Νοεμβρίου, οι Προϋπολογισμοί να ψηφίζονται από τα Δ.Σ. μέχρι τις 15 Δεκεμβρίου και να έχουν εγκριθεί από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις το αργότερο μέχρι τις 10 Ιανουαρίου. Η

καθυστέρηση της Αποκ. Διοίκησης στην έγκριση των Προϋπολογισμών αγγίζει πολλές φορές τα όρια του σκανδάλου (μέσος χρόνος αναμονής 2-3 μήνες!). Ζητείται σειρά βεβαιώσεων και δικαιολογητικών (τα περισσότερα εξ αυτών περιττά), πολλές φορές οι Προϋπολογισμοί επιστρέφονται για τυπικές και άκρως επουσιώδεις διορθώσεις και τελικά σχεδόν κανένας Δήμος δεν ξεκινά την ουσιαστική υλοποίηση του Προϋπολογισμού του πριν τον Μάρτιο ή τον Απρίλιο. Αν αυτό δεν αλλάξει άμεσα και ριζικά, τότε η Αυτοδιοίκηση δεν έχει λόγο ύπαρξης.

5. Απόδοση Παρακρατηθέντων Πόρων (ΚΑΠ κ.λπ.)

Όλες οι Κυβερνήσεις των τελευταίων ετών δεσμεύθηκαν να επιστρέψουν στην Αυτοδιοίκηση τους παρανόμως παρακρατηθέντες θεσμοθετημένους πόρους της. Όπως είναι γνωστό, η Αυτοδιοίκηση, από το 2008 μέχρι σήμερα έχει απωλέσει το 70% των πόρων της (ΚΑΠ, ΣΑΤΑ κ.λπ.). Εάν οι πόροι αυτοί δεν επιστραφούν στην Αυτοδιοίκηση, τότε οι δημοτικές υποδομές και υπηρεσίες οδηγούνται σε πλήρη διάλυση. Αναζητούμε λύσεις και τρόπους για να προμηθευτούμε νέα απορριμματοφόρα (τα υπάρχοντα είναι του 1991) και για να πραγματοποιήσουμε τα ελάχιστα αναγκαία έργα στα 2 νησιά του Δήμου μας (Κύθηρα και Αντικύθηρα), όμως οι πόροι δεν επαρκούν. Η πρόβλεψη περικοπής πόρων από τους Δημοτικούς Προϋπολογισμούς μέσω του κωδικού 85 «Προβλέψεις μη είσπραξης» είναι ακόμα ένα εμπόδιο στην υλοποίηση του δημοτικού προγραμματισμού. Αναζητούμε χρήματα για να επισκευάσουμε ένα δαιδαλώδες και παλαιό δίκτυο ύδρευσης, όμως τα περιορισμένα έσοδα των ανταποδοτικών τελών δεν επαρκούν. Η κατάσταση οδηγείται σε πλήρες αδιέξοδο. Σε λίγο οι Δήμαρχοι και οι Δημοτικές Αρχές θα εκτελούμε ρόλους διακοσμητικούς χωρίς να έχουμε τη δυνατότητα να υλοποιήσουμε χρήσιμα έργα για τους τόπους μας. Η αύξηση των πόρων της Αυτοδιοίκησης, με προτεραιότητα τους μικρούς νησιωτικούς δήμους είναι μονόδρομος.

6. Νησιωτικές Δημόσιες Υπηρεσίες – Προσφυγική Κρίση

Πριν λίγες ημέρες στο νησί μας παρουσιάστηκε περιστατικό παράνομης εισόδου μεταναστών με δουλεμπορικό σκάφος. Το περιστατικό σημειώθηκε τις πρωινές ώρες της 14ης Αυγούστου και χάρη στην άμεση κινητοποίηση όλων των εμπλεκόμενων Αρχών αντιμετωπίστηκε άμεσα και οι μετανάστες, αφού τους παρασχέθηκε η πρώτη φιλοξενία, αναχώρησαν προς Νεάπολη και από εκεί για την Αθήνα. Ωστόσο, η έλλειψη προσωπικού στις αστυνομικές και λιμενικές υπηρεσίες των νησιών είναι τεράστια και αποτελεί σοβαρό πρόβλημα για την άμεση και σωστή διαχείριση αναλόγων περιστατικών. Η ενίσχυση των αστυνομικών και λιμενικών τμημάτων με προσωπικό (όχι μόνο για την περίοδο του θέρους) πρέπει να αποτελέσει προτεραιότητα κάτι που αποτελεί αίτημα όλων των νησιωτικών κοινωνιών και Δήμων. Ο Δήμος μας, με ελάχιστο όπως σας προανέφερα προσωπικό και χωρίς κατάλληλα μέσα, δεν θα μπορέσει να διαχειριστεί την προσφυγική κρίση που φαίνεται πως αρχίζει να αγγίζει και την περιοχή μας, αν οι τοπικές αστυνομικές και λιμενικές αρχές δεν ενισχυθούν σύντομα με προσωπικό. Με έκπληξη μάθαμε ότι προσωπικό που ανήκει οργανικά στο Α.Τ. Κυθήρων έχει αποσπαστεί στην προσωπική ασφάλεια αρχηγού κόμματος που δεν έχει καν εισαχθεί στη Βουλή (!) στερώνοντας πολύτιμο έμπυχο δυναμικό από το νησί μας.

**Αξιότιμε κ. Πρωθυπουργέ,
Αξιότιμοι κ.κ. Υπουργοί,**

Έλαβα το θάρρος να σας ενημερώσω, κάπως εκτεταμένα, για μια σειρά πολύ σοβαρών θεμάτων που όλοι σχεδόν οι νησιωτικοί Δήμοι αντιμετωπίζουμε, συνεπεία των οποίων οι Δήμοι μας αδυνατούν να λειτουργήσουν ουσιαδώς και αποτελεσματικά.

Ελπίζω ότι η επιστολή μου αυτή δεν θα πέσει στο κενό και ότι η Κυβέρνηση θα δώσει τις απαιτούμενες λύσεις για όλα τα παραπάνω ζητήματα σε σύντομο χρονικό διάστημα καθώς η νησιωτική αυτοδιοίκηση έχει πλέον αγγίξει τα όρια των αντοχών της.

Σας ευχαριστώ εκ των προτέρων.



Κοινοποίηση:

1. ΚΕΔΚΕ
2. ΠΕΔΑ
3. κ.κ. Βουλευτές Α Πειραιά και Νήσων
4. κα. Περιφερειάρχη Αττικής
5. κ. Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Νήσων Αττικής